

## **СТАНОВИЩЕ НА КНСБ ПО ПРОЕКТИТЕ НА ЗАКОНА ЗА АКЦИЗИТЕ И ДАНЪЧНИТЕ СКЛАДОВЕ, ЗАКОНА ЗА ДАНЪКА ВЪРХУ ДОБАВЕНАТА СТОЙНОСТ И ЗАКОНА ЗА ДАНЪЦИТЕ ВЪРХУ ДОХОДИТЕ НА ФИЗИЧЕСКИТЕ ЛИЦА ЗА 2012 Г.**

Като цяло, запазва се тенденцията от последните години за липса на съществени промени в данъчното законодателство. Повечето промени се диктуват от необходимостта за синхронизиране с европейското законодателство, както и с договорени графици за извършване на промените. Въпреки всичко, една малка част от предвижданите промени са неприемливи за КНСБ, а отделно от това ние имаме важни, според нас, предложения за усъвършенстване на данъчното законодателство.

### **По проекта на Закон за акцизите и данъчните складове**

Приемаме, че увеличението на акцизната ставка на газьола и керосина е продиктувано от договорен с ЕК график. За нас, обаче, е неприемливо въвеждането на акциз върху природния газ използван като гориво за отопление. Въвеждането на този акциз ще влоши и без това тежкото състояние на топлофикационните дружества в страната. Отчитайки факта, че почти всички топлофикации в България осъществяват комбинирано производство на топло- и електроенергия, призоваваме да се съблюдават международни тенденции и евродирективи за стимулиране на комбинираното производство.

Към настоящия момент от акциз са освободени енергийните продукти използвани за производство на електроенергия. В този случай България се е съобразила с разпоредбите на Директива 2003/96/ЕО /директива за данъчно облагане на енергийните продукти и ел.енергията, която предвижда освобождаването на „енергийни продукти и електроенергия, използвани за производството на електроенергия...” – чл. 14, ал.1, буква „а”/.

Категорично , обаче, считаме, че трябва да се съобразим и с други текстове на същата директива и по-конкретно: освобождаване от данъчно облагане на енергийни продукти и електроенергия, използвани при комбинирано производство на топло- и електроенергия /чл.15, ал.1, буква „в”/.

*Комбинираното производство е изключително ефикасно средство за едновременно генериране на топлинна и електрическа енергия от един и същ първичен източник. Когенеративните инсталации могат да постигнат ниво на енергийна ефективност от около 90 на сто.*

*Когенерацията е призната не само за високо енергийно-ефективен процес на производство на топлинна и електрическа енергия, но и за метод, щадящ околната среда. Развитието на комбинираното производство на енергия води до спестяване на 10 до 24% на първичен енергиен ресурс /гориво/ спрямо разделното производство на същите количества електрическа и топлинна енергия. Това води до значителни икономии на гориво, а оттам и на емисии парникови газове /въглероден диоксид/ изхвърлени в природата.*

Предлагаме изменение и допълнение на ЗАДС, което да предвижда включването на нова точка към чл.24, ал.2, където се посочват енергийните продукти освободени от акциз, със следното съдържание: „енергийни продукти и електрическа енергия, използвани при комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия”. Това предполага освобождаването от акциз на използваните въглища / в момента е 0.6 лв. на гигаджаул, както и отказ от намерението за въвеждане на акциз върху използвания природен газ за производство на топлоенергия в размер на 0.2 лв. за гигаджаул.

### **По проекта на Закон за данък върху добавената стойност**

Исклучително силно притеснение в предлаганите изменения и допълнения на Закона за ДДС будят предвижданите промени в режима на облагане на туристическите услуги. С предложените текстове за изменение на чл.66, ал.2 от ЗДДС – „Данъчната ставка за настаняване, предоставено в хотел е в размер на 9 на сто.”, както и текста по чл.45 от ПЗР на ЗДДС – „Настаняване” са основни туристически услуги по смисъла на т.12 от Допълнителните разпоредби на Закона за туризма, с изключение на доставка на обща туристическа услуга от туроператор, облагаема по глава Шестнадесета”, се предвижда ограничаване на прилагането на намалената ставка при доставка на обща туристическа услуга от туроператор.

Независимо от очерталата се тенденция през последните години за увеличение на директните продажби на туристически услуги от хотела към крайните клиенти, все още около 80% от общия обем услуги, свързани с настаняване в хотелите, се реализира чрез туроператори. Характерна особеност при продажба на услуги чрез туроператори е тази, че условията на продажба, вкл. цени с включен ДДС, се договарят почти една година преди започване на новия туристически сезон. Към настоящия момент са подписани почти 90% от договорите, отнасящи се до летен сезон 2012 и продажбите на туристически услуги на крайни клиенти в голяма част от страните-доставчици, вече са започнали.

Предвиденото процентно увеличение на данъчната ставка от 9% на 20% при продажба чрез туроператори, е доста голямо и ще направи пакета от туристически услуги почти непродаваем.

Предвид гореизложеното, предлагаме да отпаднат предвижданите промени, или да се редактират по начин, който да не оскъпява допълнително туроператорската услуга.

### **По проекта на Закон за данъците върху доходите на физическите лица**

Продължаваме да отстояваме нашето дългогодишно предложение за въвеждане на необлагаем минимум в размер на минималната работна заплата за страната. Тази мярка ще защити нискодоходните групи от негативния ефект на т. нар. ”плосък данък”. Нещо повече, това би могло да бъде първа стъпка към връщането на прогресивното подоходно облагане. Приемането на това предложение ще наложи съответните промени в чл.25 и чл.42, ал.2 от Закона, с които годишната и месечна данъчни основи на доходите от трудови правоотношения се намаляват с размера на минималната работна заплата за страната.

Продължаваме да предлагаме и въвеждането на допълнително стимулиране на доброволното здравно и пенсионно осигуряване, животозастраховането и допълнителното доброволно осигуряване за безработица и професионална квалификация. Към момента, въпреки че има законова възможност, няма данъчно облекчение при доброволното осигуряване за безработица и професионална квалификация. Прилагането на мярката ще позволи създаването на осигурителни фондове за безработица и професионална квалификация. Същевременно по-голямото данъчно стимулиране на доброволното здравно осигуряване и застраховки „Живот” ще отрази високата заболяемост на населението и повишените разходи за здравни услуги.

Приемането на тези предложения ще изисква промени в чл.19, ал. 1 и 2, в който се третира намаляването на данъчните основи с направените вноски по посочените случаи.

Извън конкретно обсъжданите закони, припомняме острата необходимост от увеличаване на необлагаемия размер на ваучерите за хранене от 60 лв. на 80 лв., което изисква съответните промени в ЗКПО.

Необходимо е и най-после да се реализира приетата антикризисна мярка за облагане на хазарта, което изисква съответните промени в Закона за хазарта.

Завършваме нашето становище с предложение за въвеждане на нов данък, какъвто е данъка върху финансовите трансакции.

На всички ни е известно, че от няколко години в международен план се води широка дискусия относно прилагането на **данък върху финансовите трансакции**. Постепенно се оформя преобладаващо мнение, че такъв данък е необходим. Негови разновидности вече са въведени в редица държави, като голяма част от тях са членки на ЕС. Целта на данъка е да се ограничат финансовите спекулации, както и да се намери нов източник за увеличаване на бюджетните приходи. Именно поради това данъкът е предназначен за краткосрочни финансови операции и засяга само отношенията между финансовите контрагенти, без това да се отразява на фирмите и на населението. Този данък се поддържа изцяло от международните синдикални структури. Нещо повече, съвсем наскоро въвеждането на данъка се подкрепи и от Европейската комисия с идеята той да се въведе в страните-членки до 2014г. , а предлаганата данъчна ставка е 0.1%.

Още веднъж подчертаваме нашето категорично мнение, че въвеждането на този данък в нашата страна не само че ще ограничи финансовите спекулации, но и ще доведе до допълнителни, така необходими, бюджетни приходи.

28 октомври 2011 г.  
София